# 北京注册会计师协会第七届理事会

# 北京资产评估协会第二届理事会

# 工作报告

——2022年7月18日北京注协第八届 北京评协第三届

会员代表大会第一次会议上

北京注（评）协秘书长 张 梅

各位代表：

我受北京注册会计师协会（以下简称北京注协）第七届理事会、北京资产评估协会（以下简称北京评协）第二届理事会委托，向大会报告北京注协第七届会员代表大会、北京评协第二届会员代表大会召开以来协会开展的主要工作，并向下一届理事会提出工作建议，请予审议。

一、本届理事会工作回顾

（一）完成的主要工作

自2017年8月会员代表大会召开以来，北京地区注册会计师、资产评估行业（以下统称“两师”行业）在北京市财政局党组正确领导下，在中注协、中评协有力指导下，在相关政府部门和社会各界大力支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕服务国家经济社会发展大局，充分发挥党组织的政治引领作用，立足首都城市功能定位，在贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局、奋力抗击疫情、助力扶贫攻坚等方面，展现出了强大的发展韧性和内生动力，总体实现较高质量发展。

**发展规模稳中有进。**2021年，“两师”行业实现业务总收入约271.71亿元，较2017年增长50.40%。其中，会计师事务所（以下简称事务所）实现业务收入约219.68亿元，资产评估机构（以下简称评估机构）实现业务收入约52.03亿元，较2017年分别增长46.78%和67.89%。截至2021年底，北京地区执业注册会计师11032人，资产评估师4797人，较2017年分别减少15.12%和增长23.60%；事务所779家，评估机构385家，较2017年分别增长14.90%和58.44%。33家事务所和37家评估机构跻身全国百强。辐射总部经济优势，在全国共设立分支机构近1000家。

**服务国家建设取得新成就。**行业综合服务能力持续提升，数字化咨询、智能财务、国内基础设施REITs评估、数据资产价值评估、自然资源价值评估等新业态、新模式、新应用场景不断涌现。深度服务“一带一路”建设，国际化发展迈出新步伐。全方位助力首都新发展，在服务北京企业科创板上市、绿色债券发行、预算绩效管理、优化首都营商环境、办好冬奥会、推动“京津冀”区域协同发展等方面大显身手。

**全面深化改革取得新突破。**贯彻落实国办发30号文件精神，广泛开展“规范行业建设，树立新风正气”活动，扎实开展行业“专项整治”工作，形成长效震慑。深入推进人才体制机制改革，开展人才队伍巡查工作。强化风险导向，执业机构“一体化”改革进程不断提速。完成秘书处体制机制改革，不断推进协会治理体系和治理能力现代化。

**信息化建设迈出新步伐。**积极构建网络化生态，深入探索智能化应用，对传统业务流程、管理架构、经营方式、内部风险控制进行深度重构。事务所着力打造智能审计平台、函证中心、共享中心，数据分析、智能处理、IT审计及信息化咨询服务能力大幅提升。评估机构管理及作业系统普及进入“加速跑”阶段，“摩估云”“智评云”“估值宝”“智慧评估管理系统”等智能化评估系统应运而生。

**社会影响显著提升。**行业党委、35家基层党组织、60多名共产党员分别被中央组织部、中央统战部、北京市委等单位授予先进基层党组织、首都精神文明单位、优秀党建活动品牌、优秀党务工作者、优秀共产党员、优秀思想政治工作者、中国特色社会主义建设者、青年文明号单位等荣誉称号。1人当选北京市党代表，23人担任各级人大代表、政协委员。向社会发布行业“十四五”规划。北京评协被北京市民政局评为“5A级社会组织”。部分大型执业机构在国际舞台上的品牌影响力不断攀升。全行业在抗击疫情、驰援河南抗洪救灾、助力首都教育医疗发展中奉献爱心、勇担责任。近年来，在各项公益活动中累计捐助善款达4600余万元，赢得社会广泛赞许。

五年来，我们主要做了以下工作：

**1．求实创新，党的建设不断加强**

**突出政治引领。**牢记看北京首先从政治上看，高站位认识、高起点筹划、高标准推进、高质量落实，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。圆满完成组织行业代表参加国庆群众方阵游行、举办“我和我的祖国”文艺汇演、召开表彰大会等庆祝新中国成立70周年系列活动。举办“百年党史回廊展”“百年大党 风华正茂”征文活动。创新开展“执业倾注爱国心、发展不忘共产党”学习实践活动。

**加强党组织建设。**党的组织和工作覆盖率达到100%，党组织书记和执业机构主要负责人“一肩挑”的比例超过90%，60%的执业机构将党建工作载入公司章程或合伙协议。切实发挥行业党委政治核心作用，健全完善各项规章制度，坚持党管人才，印发《关于加强行业人才队伍建设的指导意见》。顺利召开“中共北京注册会计师 资产评估行业第一次代表大会”，圆满完成换届选举工作。开展“两优一先”评比和支持党建工作党外合伙人（股东）表彰活动，总结推广党支部工作经验做法10项。

**坚持全面从严治党。**对软弱涣散的党组织开展集中整顿，约谈党建工作不合格的党组织书记，责令限期整改并持续跟踪督导落实情况。坚持正风肃纪和执纪问责，对违法违规和违反党风党纪的6名党员进行责任追究与党内处分，并向各基层党组织印发典型案例警示教育材料。

**深化统战群团工作。**建立行业统战成员数据库，向各级统战部门推荐代表人选。增强京港行业交流，加强与行业在京港籍人士的联络、沟通和服务保障，提升香港同胞的爱国爱港情怀。行业工会开展送健康、送保险、送温暖活动，定期组织会员进行体检，为会员办理人身意外保险；举办心理健康辅导讲座，推广使用“北京市职工心理体验服务系统”。行业团委持续开展“五四评优”和“省级和全国青年文明号”“行业青年文明号”创建等活动。组织“诚信杯”篮球赛 、“飞燕杯”羽毛球赛 、“和谐杯”乒乓球赛和趣味运动会，营造和谐文化氛围。

**2．抗击疫情，助力扶贫攻坚**

新冠肺炎疫情爆发以来，协会高度重视疫情防控工作，在全行业动员部署，倡导行业奉献爱心，履行社会责任，在统筹做好疫情防控和行业发展中展现 “两师”行业的责任担当。据不完全统计，“两师”行业为抗击疫情捐款达1139万元，捐赠呼吸机、监护仪、试剂盒、医用防护服、口罩等多种防疫物资。在疫情防控工作关键时期，为社会贡献专业力量，为政府部门提出专业意见。起草发布《北京注册会计师 资产评估行业复工防疫工作指引》，科学指导行业防疫防控及复工复产。为积极应对疫情对行业发展的影响，免收2020年北京注协本级会费4971万元，北京评协本级会费2177万元，帮助执业机构渡过难关和稳定发展。

聚焦首都教育和医疗两个领域开展精准帮扶。建立行业专项扶贫基金，为北京西藏中学679名藏族学生补贴早餐费110万元，为北京市低收入农户家庭287名大学生补贴学费143.5万元；出资80万元，用于门头沟区18个“同心卫生室”建设，为房山、昌平、密云和延庆等4个区购置17辆医疗服务车，改善了山区百姓看病难问题。

**3．固本强基，强化行业自律监管**

深入贯彻落实国办发30号文件精神。根据财政部和市财政局统一部署，建立完善监管联席会议工作机制、加强监管协调、共同组织实施，开展“两师”行业“专项整治”工作。依法整治财务审计秩序，规范资产评估市场秩序，严肃查处无证经营、挂名执业、网络售卖报告、超出胜任能力执业等违法违规行为。截至2021年12月31日，注册会计师“挂名执业”专项整治工作已核查全部13965名注册会计师，检查合格注册会计师为10803人，占比为77.36%，已注销注册会计师为3010人，占比为21.55%，拟注销152人，占比为1.09%。资产评估师“挂名执业”专项整治工作中，285家机构中62家资产评估机构的88名资产评估师存在“挂名执业”行为，有44人申请注销执业资格，44人申请将执业资格转为非执业。

建立行业信用评价指标体系，制定“两师”行业信用分级分类监管办法。完善重点监管对象名单及监管线索档案，建立并更新活动异常名录和严重违法违规名单。完成事务所业务报告统一编码报备系统的开发和上线运行工作。充分利用注册会计师执业会员年检系统和中评协行业管理平台为会员办理年检，真正做到“零跑腿、不见面”，提高工作效率。

**4．携手共进，助推京津冀区域行业协同发展**

与河北、天津注协共同签署《京津冀注册会计师行业协同发展合作框架协议》。召开“服务京津冀 助力冬奥会”和资产评估服务京津冀协同发展两个论坛。举办京津冀三地党组织书记、审计实务、评估机构负责人培训，助力张家口市扶贫攻坚财会业务培训班。以三地执业质量检查案例为蓝本，共同编写《执业质量检查及惩戒案例分析》。在行业党建、人才交流、注册管理、自律监管、法律服务以及扶贫等领域达成了多项具体合作，协同发展取得了丰硕成果。

**5．定点发力，加强人才队伍建设**

深化人才培养战略。贯彻行业党委《关于加强行业人才队伍建设的指导意见》，共对151家执业机构开展人才队伍建设巡查，助力优化人才发展环境。建立“分级分类分模块”人才培养体系。开展网络远程培训，累计开设继续教育在线课程203门、1295学时。推进专家型管理人才、中小执业机构负责人领军人才、国际化人才、审计智能化人才、人力资源管理人才、心理健康辅导人才等培养项目，为行业培养了一批高端复合型人才。

扩大青年人才储备池。连续四年走进北京大学等高校举办“青春有梦 注资未来”行业校园推介会。与在京高校合作实施“走进校园”项目，以岗前（实习）培训、资格考试辅导、毕业生招聘会、双选会、行业招聘专区等方式搭建人才供需沟通平台。克服疫情不利影响，顺利完成“两师”考试组织工作。落实执业机构考生考试奖励政策，提升行业吸引力。

**6．发挥专家优势，优化专业服务**

依托专业委员会，组织编写了《新收入准则影响案例分析：收入确认及审计应对》《注册会计师专项审计业务指引汇编》等6部专业指导书籍。发布专家提示46项，专业问题解答13期，国际业务资讯4期，专业报告参考文本7个，获得广泛好评。举办专家大讲堂、专业沙龙和专题讲演会,开通专家信箱，定期发布上市公司年报和IPO企业审计信息。组织开展《会计师事务所风险管理体系研究》等10个课题研究项目。积极协助中注协、中评协及有关政府部门开展专业技术研究及推广工作，做好新的会计、审计、评估准则的落地指导。

**7．统筹谋划，加快信息化创新步伐**

加强组织保障，成立行业信息化建设领导小组和行业信息化建设委员会。发布事务所信息化建设情况、IT审计和评估机构工作底稿电子化管理、电子签章应用调研报告。举办以“把握变革趋势，加快创新步伐”为主题的注册会计师行业信息化创新应用论坛及评估作业系统研讨会和数据库建设研讨会。通过筹建行业软件信息服务平台，开展数据终端集采，推动银行函证数字化，以及采用行业信息化资金奖励等方式促进事务所信息化水平提升。提高协会秘书处信息化水平，实现执业会员年检、非执业会员年检、继续教育及注册会计师考前培训、招聘专区等在线服务功能，完成协同办公系统的开发建设。

**8．立足首都城市功能定位，提升国际化水平**

“两师”行业为“一带一路”建设、中国企业“走出去”提供了信息引导、审计评估、战略咨询等跨专业、跨领域的国际化服务产品，国际业务遍布全球。已有2家事务所自创品牌走出国门，实现“造船出海”，并跻身国际会计网络前列；19家事务所通过加入国际网络，实现“借船出海”。搭建“北京注册会计师 资产评估师国际业务服务推介平台”，为31家执业机构提供推介服务，向社会展示境外分支机构分布、跨境服务专长、主要业绩等内容。与香港华人会计师公会和香港会计师公会分别签署合作意向书与合作备忘录，京港两地10家事务所在港签署合作协议。参加ACCA北京峰会和中国国际服务贸易交易会，参与海南自由贸易区建设、智慧城市、新基建、5G和物联网等领域交流与合作。

**9．多措并举，着力打造法治行业**

发挥人民调解委员会作用，调解合伙人纠纷、劳动纠纷7起。设立北京注协维权中心，引导和支持会员理性表达诉求、依法维护权益，打造行业维权“一站式”服务窗口。开展行业法律研究，组织专家编纂出版《会计师事务所劳动用工典型案例与人力资源管理实务》《会计师事务所审计业务民事纠纷案例解析》等专著，开展“会计师事务所审计业务行政处罚、民事诉讼风险及应对”“不定时工作制课题研究”“资产评估业务所涉刑事犯罪案例分析及风险防范建议”等专题研究。举办评估机构维权工作培训会，研究探索会员维权途径，发布《资产评估委托合同风险提示》。2019-2021年，共对45家次事务所、8家评估机构开展“法治体检”服务，为执业机构发展提供优质法律服务。

**10．拓展宣传渠道，弘扬行业正能量**

在北京电视台财经频道播出行业宣传片，出版人物访谈、宣传画册，致敬改革开放40年，展现“两师”行业因改革开放而生、应改革开放而兴，在服务改革开放的进程中所作的贡献。编印《贡献专业才智 投身首都建设》《创新 建言 奉献》两部案例集，全面反映了党的十八大以来行业在深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，落实市委、市政府的重大决策部署，服务首都新发展中发挥的专业作用。

聚焦行业“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、庆祝新中国成立70周年等主题，通过北京电视台、光明日报、前线、北京日报等媒介进行宣传报道。五年来编印行业会刊31期，连续发布行业年度发展报告。做好协会网站和公众号的维护和更新工作，截至2021年12月31日，北京注（评）协公众号关注用户总数达12.05万人。加强事务所品牌宣传，2018年推荐12家事务所入选市商务委首次举办的“北京商务服务业自主品牌百强榜”。2019年推荐24家事务所分别入选北京商务服务业国际化百强榜和创新百强榜。

**11.深入调研，把脉行业发展规律**

完成《深化规律认识 实现新时代高质量发展》调研报告。从2020年11月至2021年8月，深入11家事务所、10家评估机构进行了现场调研。调研聚焦市场开拓、治理机制、质量管理、人才培养、企业文化、信息化建设、国际化发展、品牌建设、党的建设等发展中的重点问题，坚持两分法，既提炼特色经验，也深刻剖析了前进道路中的教训，对执业机构博采他家之长、协会服务更接地气、社会各界全面了解行业贡献发挥了“点睛”的作用。

出版《笃而行 行而思—致敬首都“两师人”》。按照“大中小，老中青，党建、管理、专业三结合”的原则，通过网上公开征集、沟通互动、专题采访、现场调研等多种方式，共在书中收录人物100篇。深度挖掘首都“两师人”的突出贡献和知行合一的深邃内涵，充分展示了他们的创新精神、改革精神、工匠精神和奉献精神，分享了先进经验，碰撞了思想火花，凝聚了集体智慧。

**12．优化治理机制，加强协会自身建设**

健全党领导协会全面工作的制度，印发了《中共北京注册会计师协会委员会关于推进协会治理体系和治理能力现代化若干问题的意见》，保证会员代表大会、理事会、监事会、秘书处各司其职，严格按章程开展工作。充分发挥专门（专业）委员会的作用，优化专门（专业）委员会设置及职能，实现“专家治会”。加强协会秘书处建设，建章立制，制定和修订管理制度31项；优化资源配置，完成秘书处体制机制改革。

各位代表！回顾过去的五年，我们共同见证“两师”行业在改革开放四十年历程中披荆斩棘，在喜迎新中国成立70周年、建党百年华诞伟大征程中砥砺奋进，在践行初心使命中铆足发展干劲，各项事业取得了新进步新成绩，这些成绩是在疫情起伏反复、经济下行压力加大等多重复杂严峻环境下取得的，十分不易、难能可贵。这是市财政局党组正确领导的结果，是中注协、中评协正确指导的结果，是“两师”行业共同努力、顽强拼搏的结果。在此，我代表北京注协第七届理事会、北京评协第二届理事会，向长期以来关心、支持和帮助我们的各级领导和社会各界人士，向为“两师”行业发展付出辛勤劳动的广大会员和从业人员表示衷心的感谢和致以崇高的敬意！

（二）取得的宝贵经验

五年来，我们持续开展大规模的行业调研，深刻总结主要成就、创新智慧、挫折教训，深化规律认识，提炼出指导“两师”行业新时代高质量发展的宝贵经验。

**1．坚持党的领导**

五年来，行业党建工作在应对挑战中主动作为，在爬坡过坎中克难奋进，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，成绩来之不易。根本是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，关键是全面从严治党的东风顺势疾进、延伸拓展，基石是行业党委、基层党组织和党员的引领带动、先锋示范。

在新的赶考路上，坚持党的领导，必须提高政治站位，坚持和捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；必须坚持党建和业务一体推进，推动党的建设与行业发展同频共振，把党的组织力不断转化为广大从业人员的向心力、行业可持续发展的生产力；必须出特色、树品牌，创新党建工作方法，构建有效管用的党建工作管理机制；必须建立健全行业党内监督体系，发挥各级纪检组织作用，不断把全面从严治党引向深入。

**2．坚持主题主线**

2012年，习近平同志“紧紧抓住服务国家建设这个主题和诚信建设这条主线”的重要批示是对行业发展历史和规律的科学总结，指出了行业的初心和使命，是行业沿着正确的道路发展的根本遵循。

以国家建设为主题，就是要求我们厚植爱国主义情怀，时刻以专业报国为己任。实践证明，只有始终坚持围绕中心、服务大局，不断深化专业服务，拓展服务领域，才能正确处理国家利益、集体利益和个人利益的关系。当前，全面建设社会主义现代化国家新征程，对行业提出了更高的要求，我们要贯彻新发展理念，服务新发展格局，不断创新服务品种、扩大市场覆盖、优化服务供给，在服务国家建设大局中实现行业自身的高质量发展。

诚信是行业服务国家建设的内在要求。只有牢牢抓住诚信建设这条主线，才能增进市场和公众对行业的专业倚重和道德信赖，行业的发展才能行稳致远，反之，就会付出沉重的代价。而诚信建设是一项任重道远的系统工程。要提高政治站位，把“人民至上”理念融入诚信教育的主题，以高质量的专业服务，满足人民对美好生活的新期待。要加强信用体系建设，促进自律监管与政府监管的协同发力，建立健全守信激励和失信惩戒机制。要完善以诚信为基石、以质量为核心、以风险为导向的治理体系，为诚信建设提供体制保障。

**3．坚持改革创新**

回顾行业的发展史，就是一部改革创新史。正是我们不断加大体制机制改革力度，大力推进制度、市场、信息化创新，才使得行业焕发出勃勃生机，走在现代高端服务业的前列。解放思想、与时俱进是行业精神的时代呈现，改革创新精神作为新时代中国精神的鲜亮底色，必将引领新时代行业发展宏图再展。

发展出题目，改革做文章。改革就是要坚持问题导向，前提是正视问题，核心是找准问题，关键是解决问题。既要勇于改革，面对人才流失、市场竞争不规范、治理体系不健全等方面的陈年老账、顽瘴痼疾，不能拖账欠账，要下定决心啃“硬骨头”，踏石留印、抓铁有痕、破冰而立，将改革进行到底。又要善于改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加强顶层制度设计，做好多方联动，积极而稳妥地把握相关改革的时机、步骤和力度，处理好改革、发展、稳定的关系。

创新是引领发展的第一动力。要大力推进理论创新，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入总结行业发展的经验和教训，把脉行业发展规律，厚植理论底蕴。要大力推进实践创新，对标新时代高质量发展要求，在党的建设、市场拓展、治理能力等方面打出新品牌、亮出新特色。要大力推进制度创新，不断健全制度体系，充分发挥制度在打基础、促规范、稳预期、管长远、增活力等方面的作用。要大力推进科技创新，加快推进数字化转型，积极构建网络化生态，深入探索智能化应用。要大力推进文化创新，按照社会主义核心价值观的总体要求，结合行业特点，塑造诚信为本、专业为重、爱惜人才、精益求精、团结协作的文化体系，让我们的文化更具时代感和吸引力，更能坚定我们的文化自信。

**4．坚持稳中求进**

“坚持稳中求进”是我们党治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。党的十八大以来，我们始终坚持稳中求进工作总基调，稳字当头，以稳求进，以进促稳，在保持业务收入实现平稳较快发展、大力拓展服务领域、加快技术创新步伐等方面取得积极成效，行业“稳”的基础日益巩固，“进”的态势持续增强。当前，在全球疫情冲击下，百年变局加速演进，外部发展环境依然复杂严峻。从行业看，长期向好的基本面不会改变，但长期累积的结构性矛盾和短期面临的制约性因素交织叠加，仍然存在不稳定、不确定、不平衡的特点，如法律责任风险不断加大、人员流动日趋频繁、内部纠纷时有起伏等。

踏上新的赶考之路，我们要辩证看待“危”与“机”、系统部署“稳”与“进”，保持战略定力，坚持稳中求进，以“稳”更好地求“进”，以“进”更好地固“稳”，坚定不移做好自己的事情，扎实推动高质量发展。**一是**要保持业务收入增长运行在合理区间。既要稳住鉴证业务市场基本盘，留足吃饭的本钱；又要大力拓展多元化、国际化、高端化服务市场，挖掘新的业务增长点，不断优化产品结构。**二是**强化人才队伍建设。既要做好减法，深入开展专项整治，挤出水分，去伪存真；又要做好加法，“选育用留”齐发力，留住骨干人才，培育潜力人才，引进跨界人才，壮大人才队伍，优化人才结构。**三是**要筑牢防范风险的堤坝。既要有红线意识，强化诚信建设、加强质量管理、加大自律监管力度，切实提高执业质量；又要有底线思维，做好对舆论舆情、诉讼纠纷等风险的应对预案，当风险来临时阵脚不乱、应对有方。以更全面的“稳”，保障更高质量的“进”，努力实现多重目标的动态平衡。

**5．坚持人才优先**

习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴，人才越多越好，本事越大越好，知识就是力量，人才就是未来。”“功以才成，业由才广”，人才是行业发展的基石。抓好“两师”行业人才队伍建设，是事关行业长远发展的基础性、战略性工作，是提升行业核心竞争力的关键环节。实践证明，没有高质量的人才队伍，就不会有高质量发展的行业。

做好人才工作，必须坚持正确政治方向，鼓励广大执业人员深怀爱国之心、砥砺报国之志，将“诚信为本”的价值观内化于心、外化于行，主动担负起时代赋予的使命责任；做好人才工作，必须坚持系统观，要与品牌建设、文化建设、信息化建设有机结合，以优质品牌吸引人，以优秀文化熏陶人，以信息技术释放生产力；做好人才工作，必须抓住薪酬机制这个牛鼻子，按照共同富裕的要求，做大蛋糕、切好蛋糕，充分激发人才的创新活力。

**6．坚持优化治理**

实践证明，治理是执业机构提升执业质量、凝聚广大贤才、激发创新活力、增强企业竞争力和保障可持续发展的四梁八柱，是协会汇聚集体智慧、促进自律规范、协调各方关系、化解矛盾纠纷的主要载体。

推进行业治理体系和治理能力的现代化。一是要坚持党对行业治理工作的领导，强化政治引领、组织引领、服务引领，夯实治理之基；二是要加强制度建设，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把制度优势转化为治理效能；三是要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强顶层设计，注重各种治理手段的整体性、协同性。推进政府行政监管、行业自律管理和社会监督的良性互动，更多运用法治思维、法治方式为解决行业治理突出问题提供制度化方案。

二、对下一届理事会的工作建议

（一）形势分析

当前，正值“十四五”发展的关键时刻，我国开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，发展机遇前所未有。党的百年奋斗重大成就和历史经验，为行业发展奠定了坚实的理论与实践基础。完善党和国家监督体系、建设高标准市场体系，需要“两师”行业大力提升服务质量与诚信水平，履行好“看门人”“守护者”责任。构建新发展格局需要行业进一步拓展服务空间、丰富服务品种，向专业化、多元化、高端化价值链延伸。改革开放为行业发展注入了新活力，供给侧结构性改革、国企改革、资本市场改革为行业发挥传统优势增添了底气，扩大高水平对外开放、推动制度型开放、共建“一带一路”，将进一步加快行业国际化发展进程。《“十四五”数字经济发展规划》的发布，数字产业化与产业数字化为行业作业模式变革与服务效能升级积蓄数字化新势能。国办发30号文为完善行业治理、优化执业环境、提升执业质量提供强有力的政策保障。北京市第十三次党代会提出的巩固扩大现代服务业优势，打造“北京服务”新名片，为行业发挥首都优势赋新能。

我们也要清醒地认识到，行业发展还面临不少困难和挑战，存在急需破解的难题。当前，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，加之疫情仍然是最大的不确定性因素，行业面临较大的稳增长压力。近年来，行业行政处罚案件有增无减，刑事案件有所抬头，民事赔偿案件成为新焦点，行业公信力遭遇严峻挑战。恶意低价竞争、网络售卖报告、挂名执业等严重扰乱市场秩序的违法违规行为急需依法整治与规范。人才吸引力下降趋势尚未扭转，高端人才尤为匮乏。大数据、人工智能、区块链等新技术正为行业带来巨大变革动力与创新压力。

未来五年，我们要正确把握机遇、迎接挑战，客观认识优势和不足，科学总结经验和规律，着力解决会员“急难愁盼”的问题，以咬定青山不放松的定力，以行百里者半九十的清醒，不懈推进行业改革与发展。

（二）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及北京市第十三次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧抓住“主题主线”，认真贯彻落实国办发30号文件精神，以党的领导为政治保障，以改革创新为动力，以高质量发展为目标，以“十四五”时期关于行业改革与发展的系列规划为指引，着力推进行业专业化、标准化、数字化、品牌化、国际化建设，努力开创行业发展新局面，为全面建设社会主义现代化国家及首都新发展贡献力量。

（三）主要任务

**1．聚焦协同发力，培育“风清气正、充满活力”的市场体系**

**“零容忍”落实专项整治。**深入贯彻落实国办发30号文件精神，对挂名执业、网络售卖报告、超出胜任能力执业、无证经营等突出问题不手软，对串通舞弊、丧失独立性等违反执业规范和道德规范的重大问题出重拳，切实把各项整治措施落到实处。加大惩戒力度与曝光力度，坚决剔除行业“毒瘤”，不给“害群之马”有可乘之机。

**“常态化”加强日常监管。**扎实推进“双随机、一公开”监管工作模式，突出行业自律与行政监管的协同性、互补性，加强与相关政府部门和司法机关的协调配合，建立联合会商机制和信息共享制度，打好监管“组合拳”。依托“注册会计师行业统一监管平台”，充分发挥信息化系统作用。加大对投诉举报和信访事项的响应力度，建立统一的行业举报受理平台，做到“接诉必应、限时核查，查实必处、处则从严”。

**“建机制”规范市场秩序。**推行行业信用分级分类监管，加强信用评价结果运用，依据风险等级调整检查频次，对执业机构实施差别化监管。打击和查处不正当低价竞争行为，从源头有效遏制恶性竞争。构筑信息化监管平台，动态监控执业质量风险。加强信用信息公开和数据开放，动态更新检查信息和处理处罚信息，增强执业机构透明度，满足社会公众选聘执业机构的信息需求。

**“闯新路”拓展市场空间。**鼓励和支持执业机构主动对接“双循环”“新基建”“双碳”、城市建设、乡村振兴、区域协调发展、国企改革和资本市场改革等战略部署催生的新专业服务机会，不断拓展数字化咨询、金融服务、管理咨询、知识产权等专业产品种类。加快国际化发展步伐，为中国企业“走出去”提供并购咨询、境外上市等全方位专业服务。密切关注国内轻资产企业、独角兽企业、大数据服务互联网平台和资产管理等新兴业态，积极培育新增长点。

**“守根本”契合首都定位。**支持和引导执业机构以专业服务助力北京自贸试验区打造全球影响力的科技创新中心，助力建设国家服务业扩大开放综合示范区，在着力打造数字经济试验区、探索建设国际信息产业和数字贸易港等进程中，充分融入首都经济社会高质量发展大局，提升行业发展能级和实现跨越发展。

**“同跟进”提升协会专业服务。**通过发布专家提示、国际资讯、问题解答、实务指引等，提供多种形式的专业指导与专业服务。加强行业发展理论与实务研究，着力破解行业发展难题，为行业建设提供理论支撑和技术支持。

**2．改善人才环境，着力推进人才体制机制改革**

**完善继续教育培训体系。**提高继续教育培训的实用性、科学性和针对性，优化分级分类培训。培育行业高端人才梯队，继续开展“专家型管理人才”“中小执业机构领军人才”“人力资源管理人才”“国际化人才”“青年优才”等培养项目。搭建“直播课堂”，采取线上、线下相结合等多种培训方式。完善继续教育进阶课程体系，打造“一站式”学习平台。开展联合培训，促进教育资源合理配置与区域协同发展。

**优化人力资源管理机制。**建立行业人才队伍建设巡查工作常态化机制，聚焦引进培养、使用评价、分配激励等重点环节，促进执业机构建立健全科学、规范、系统的人力资源管理制度，做到报酬与绩效挂钩、贡献与资历统筹、效率与公平兼顾。充分发挥“青春有梦 注资未来”和“会员专区”的平台作用，拓宽引才聚才渠道。

**提升考试服务质量。**加大“两师”考试的宣传和推广力度，鼓励更多在校学生及从业人员参加考试，对北京地区通过考试的从业人员实行适当的奖励措施。不断优化有关考试报名、考试安排和证书发放等服务管理内容，持续改进考试服务的组织实施流程。

**营造良好人才发展环境。**推动行业人才建设与文化建设相结合，树立以人为本的理念，营造识才爱才敬才用才的良好环境；与品牌建设相结合，以优质品牌吸引人才、感召人才、凝聚人才；与信息化建设相结合，以信息技术解放生产力，提质增效、优化管理、降低工作负荷，提高人均创收能力和执业风险防范能力。

**3．拥抱数字经济，让信息化为行业插上腾飞的翅膀**

**大力推进信息化创新。**鼓励执业机构根据自身的业务特点、发展规模、管理需求制定切实可行的信息化发展战略。推动有能力的执业机构研发升级作业系统、总分所一体化综合管理系统等，提高数字化、智能化水平，提高为政府、企业提供数字化专业服务的能力。推动电子签章、电子底稿、函证数字化在行业中的应用。

**丰富信息化实现路径。**发挥协会统筹协调职能和集成优势，加强行业信息化发展前瞻性研究，加快信息化技术创新应用。完善行业软件信息服务平台功能，鼓励执业机构自主研发的审计工具、评估软件和数据产品等在行业内推广，促进软件应用经验交流分享。通过政策扶持、培训辅导、集中采购等方式，引导和帮助信息化建设相对滞后的执业机构提升作业系统及内部管理系统的应用。

**夯实协会信息化基础。**通过信息技术赋能协会治理，构建行业管理与服务信息化支撑体系，提升在会员管理、考试培训、执业监管、专业服务、人才建设等领域的信息化手段运用。优化升级协会网站、协同办公系统，促进管理运行效率提升。

**4．加强法治建设，打造法治行业**

**增强法治观念。**要牢固树立“依法治业、强基固本”的发展理念，切实维护好行业的核心利益、全局利益和长远利益。深刻学习领会习近平法治思想精神内涵，大力宣传与行业发展和会员利益密切相关的法律法规，把法治教育作为一项重要内容，纳入会员继续教育培训体系，积极开展“以案普法、以案释法”活动，不断强化从业人员的法治意识、法治思维，营造行业依法经营、依法管理的良好氛围。

**健全制度体系。**积极参与行业相关法律法规和司法解释的修订工作，对行业发展中的重大法律问题，及时组织开展课题研究，积极反映行业合理诉求，促进政策环境、监管环境、法律环境更加优化。完善包括会员注册登记、继续教育、监督检查等在内的行业自律管理制度体系，制定实施行业自律公约，为实现行业自我管理、自我约束提供有力制度支撑。

**维护会员权益。**创新方式、拓宽渠道，为会员处理涉法业务提供专业便捷、形式多样的法律咨询服务。发挥人民调解委员会作用，有效化解行业矛盾纠纷。指导执业机构开展法律体检，推动合规建设，防范法律风险。规范执业质量检查行为，完善检查程序，改进检查方式，压减惩戒自由裁量权，切实保障会员合法权益，更好维护社会公众利益。

**5．扩大对外宣传，提升行业社会影响力**

**加强正面宣传，引导社会舆论。**加大对行业的专业特征、职能作用、价值贡献、先进事迹、典型人物、公益活动等的宣传力度，多方位展示行业在服务国家建设和首都发展中的作用，树立行业诚信形象，增强政府及社会公众对行业职能、专业能力、服务价值的认知，增强市场认同感。紧紧抓住北京建设国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区的战略机遇，为行业在人才引进、财政扶持、税收优惠等方面争取更多的政策待遇。

**创新宣传方式，拓展宣传渠道。**充分发挥协会、执业机构和会员的宣传合力，优化宣传工作队伍，加强宣传人才培养。建立行业舆情日常监测、信息报送反馈、问题会商研判等制度，及时收集掌握行业发展动向。广泛运用协会会刊、网站、公众号以及各类媒体打造立体宣传网络，汇集执业机构宣传渠道，建设行业主流传播矩阵。

**加强品牌建设，提升专业形象。**提升执业机构品牌建设意识，推动构建品牌管理体系。秉承差异化、区域化、专业化的品牌战略，扶持与培育一批在国内、国际有影响力的优质执业机构品牌以及具有区域优势、专业特色、细分领域的“专精特”执业机构品牌，提高社会各界对优质执业机构的认知度。结合大、中、小执业机构特点，每年从一体化管理、信息化建设、“专精特”发展等方面树立典型示范，推广先进经验，促进创建优质品牌、树立良好信誉的行业文化。

**6．坚持党的领导，全面深化行业党建工作**

**坚持党的全面领导。**要把党对一切工作的领导贯彻到党的建设、诚信建设、人才建设、文化建设、品牌建设、协会建设等行业发展的全过程和各方面，确保党始终总揽全局、协调各方，充分发挥政治核心作用。行业党委成立行业全面深化改革领导小组，负责行业改革的研究论证、总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。行业各级党组织要尊重行业规律、体现行业特点、符合执业特征，不断改进领导方式，以科学的体制、机制和方式保证党的全面领导。要坚持创新意识、改革思维、问题导向，建立健全适应行业实际的党内法规体系，使党的领导地位得到强有力的制度保障。

**强化基层党组织建设。**健全制度体系，推动执业机构将党建工作要求载入章程或协议，落实“三会一课”和主题党日制度，打造党建与业务发展双促进、组织建设与内部治理体系相融合的新模式、新做法，不断开拓党建和行业发展同向同行、同频共振的新路径，探索建立党建示范工作点制度。推进党建工作与数字化深度融合，建立统一开放的行业党建信息发布平台。创新宣传方式，开展评优表彰，制作行业党建题材微视频。

**强化党风廉政建设。**狠抓全面从严治党的监督责任的落实，突出政治监督，保障行业“十四五”规划稳步推进。推动党内监督与行业管理协同发展，严格执纪问责，切实把规矩和纪律挺在前面，有效防范化解违纪违法风险。

**抓实统战和群团工作。**发挥“服务团”作用，努力培养作风正、工作实、业务精的行业统战人士队伍。理顺基层工会组织关系,不断提高工会干部的理论素养和业务能力，提升工会组织的服务水平，进一步完善利益协调、诉求表达、矛盾调处的权益保障机制。充分发挥共青团党的助手和后备军作用，全力推进区域化团建，以争创“青年文明号”为载体发挥青年生力军作用，积极开展丰富多彩的主题团日活动和文体活动，打造行业团建品牌，进一步提升基层团组织凝聚力和影响力。

**7．加大改革力度，提升协会治理效能**

成立行业全面深化改革委员会（以下简称深改委）。深改委在行业党委和理事会的领导下开展工作，贯彻落实行业党委和理事会的重大改革工作部署，“对内”促进行业发展、强化会员服务，重点研究行业前瞻性战略性规律性问题，“对外”拓展服务国家及首都建设的关键领域，做政府科学决策的“智库”。深改委以专门（专业）委员会为改革的突破口和工作的主要抓手，优化专门（专业）委员会职能设置，加强统一管理。下设全面深化改革委员会办公室，指导、督促、协调、推动各专门（专业）委员会贯彻落实深改委的各项工作部署。

建立健全以章程为核心，权责明确、运转协调、制衡有效的协会法人治理结构，自觉维护会员代表大会的权威，健全制度体系，压实理事会和监事会的主体责任。

充分发挥会长、副会长作用，既挂帅、又出征。会长牵头，各副会长聚焦行业发展的重点难点问题，组织力量、分片包干、分兵推进，拿出建设性成果，定期向理事会报告。

加强秘书处自身建设，提升服务和管理能力。进一步健全绩效考核机制。优化进人、选人、用人和育人方法，完善规章制度。增强服务意识，丰富服务内容，推动管理创新、服务创新，不断提高为会员服务的能力和水平。

各位代表：

百年征程铸伟业，两师宏图启新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神以及北京市第十三次党代会精神，锐意进取、勇毅前行，更加奋发有为地推动 “两师”行业实现新时代高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！